



Försvarsdepartementet  
Enheten för det civila försvaret m.m.  
103 33 Stockholm

## SOU 2005:42 Säker information

Genom sin rådgivnings- och kontrollverksamhet inom säkerhetsskyddsområdet har Säkerhetspolisen under en längre tid uppmärksammat behovet av en lagstiftning som ställer krav på grundläggande informationssäkerhet. Säkerhetspolisen har inga invändningar mot betänkandet men vill dock föra fram följande synpunkter.

### *1. Synpunkter på förslaget till förordning om vissa åtgärder för informationssäkerhet hos staten*

Utredningen har utgått från SIS definition på begreppet informations-säkerhet. I begreppet innefattas enligt definitionen bl.a. spårbarhet och oavvislighet. Det finns anledning att i den föreslagna förordningen ställa tydliga krav på spårbarhet och oavvislighet. Spårbarhet syftar enligt SIS Handbok 550 till möjlighet att entydigt kunna härleda utförda aktiviteter i ett system till en identifierad användare. Oavvislighet syftar enligt nämnda handbok till en princip med innebörden att utförande av en specifik handling inte i efterhand skall kunna förnekas av utföraren. Införande av tydliga krav på spårbarhet och oavvislighet skulle avsevärt underlätta brottsutredningar rörande bl.a. vårdslöshet med hemlig uppgift (BrB 19:7) där det idag kan finnas svårigheter med att bl.a. visa vem som obehörigen anskaffat en hemlig uppgift. Säkerhetspolisen är emellertid medveten att krav på spårbarhet och oavvislighet kan medföra ökade kostnader för myndigheterna och har förståelse för att frågan möjligen behöver utredas ytterligare.

Den föreslagna förordningen synes till karaktär och tillämpningsområde till viss del tangera den typ av regleringar som finns i verksförordningen (1995:1322). Ett alternativ till att skapa en ny förordning kan vara att införa de föreslagna regleringarna i verksförordningen.

### *2. Synpunkter på förslaget till följdändringar i säkerhetsskyddslagstiftningen*

2005-10-06

AD 001-05454-05

Utredningen föreslår att utmönstra begreppet informationssäkerhet i säkerhetsskyddslagen (1996:627) och säkerhetsskyddsförordningen (1996:633) och ersätta det med begreppet sekretessäkerhet. Enligt 7 § säkerhetsskyddslagen omfattar informationssäkerhet inte bara ett skydd mot obehörigt röjande av vissa uppgifter, utan även ett skydd mot att aktuella uppgifter ändras eller förstörs. Det bör i sammanhanget noteras att begreppet informationssäkerhet (och den engelska akronymen Infosec) är ett vedertaget begrepp i säkerhetsskyddssammanhang och används internationellt av bl.a. EU och NATO. Begreppet informationssäkerhet infördes i säkerhetsskyddssammanhang år 1996 genom säkerhetsskyddslagen och ersatte då begreppet sekretesskydd. En orsak till den förändringen var att utvecklingen på informationsteknologins område medförde att behovet av skydd av sekretessbelagd information hade fått en vidare dimension än tidigare.<sup>1</sup>

Mot denna bakgrund och med beaktande av den ytterligare utveckling som skett på informationsteknologins område sedan säkerhetsskyddslagstiftningens tillkomst är det, enligt Säkerhetspolisens uppfattning, olämpligt att återgå till begreppet sekretesskydd, det begrepp som ansågs för snävt redan för tio år sedan. Säkerhetspolisen föreslår istället att byta ut informationsäkerhet i säkerhetsskyddslagstiftningen mot *kvalificerad* alternativt *särskild* informationssäkerhet.

Den föreslagna förordningen använder sig av begreppen konfidentialitet, okränkbarhet och tillgänglighet. Dessa begrepp synes överlappa regleringen i 7 § första punkten säkerhetsskyddslagen där det anges att säkerhetsskyddet skall förebygga att vissa uppgifter obehörigen röjs, ändras eller förstörs. Om betydelsen skall vara densamma så bör man överväga att använda samma begrepp i de båda regelverken för att minska risken för att begreppen kan komma att tolkas på olika sätt.

### *3. Gränsdragning mot säkerhetsskyddslagstiftningen*

Författningsförslaget omfattar statliga myndigheter under regeringen, oavsett vilken typ av verksamhet de bedriver. Många av de verksamheter som hanterar för samhället viktig infrastruktur, såsom energi, telekommunikation och betalningssystem, drivs av privata huvudmän som inte kommer att omfattas av den föreslagna förordningen. Den föreslagna regleringen kommer således att få ett relativt begränsat tillämpningsområde.

Utredningen pekar på vikten av att definiera samhällsviktig verksamhet och anser det särskilt angeläget att fokusera på sådana verksamheter. Oavsett hur man definierar samhällsviktig verksamhet finns anledning att anta att sådan verksamhet normalt även omfattas av säkerhetsskyddslagstiftningen. Vad om inte samhällsviktig verksamhet behöver skyddas mot terrorism? Detta skulle innebära att en samhällsviktig verksamhet som omfattas av säkerhetsskyddslagstiftningen kan komma att ha flera tillsynsmyndigheter på informations-

---

<sup>1</sup> Prop. 1995/96:129 s. 27.

2005-10-06

AD 001-05454-05

säkerhetsområdet, en som utöver tillsyn enligt informationssäkerhetslagstiftningen och en som utövar tillsyn över säkerhetsskyddslagstiftningen. Det måste därför säkerhetsställas att föreskrifter på de olika områdena harmoniseras för att undvika onödig byråkrati och för att inte oförenliga krav uppställs i de olika regelverken. I arbetet med att ta fram en informations-säkerhetslagstiftning som omfattar samhällsviktiga verksamheter bör särskild uppmärksamhet därför riktas mot att minimera gränsdragningsproblem mellan sådan lagstiftning och den befintliga säkerhetsskyddslagstiftningen, särskilt vad gäller tillsyn och föreskriftsrätt.

I sammanhanget noteras att Säkerhetspolisen genom den rådgivande verksamhet som bedrivs inom säkerhetsskyddsområdet fått information att såväl privata bolag som myndigheter har eller planerar att genom s.k. outsourcing överlåta driften av vissa IT-system till utländska företag (bolag som är registrerade i ett annat land än Sverige).<sup>2</sup> Sådan outsourcing torde vara vanligt förekommande även utanför säkerhetsskyddslagstiftningen tillämpningsområde.

Det finns en inneboende motsättning mellan de ekonomiska krafter som driver sådan outsourcing och det från ett informationssäkerhets- och säkerhetsskyddsperspektiv synnerligen olämpliga att samhällsviktig information eller information som omfattas av sekretess med hänsyn till rikets säkerhet hanteras utomlands. Det saknas idag klara regler som hanterar denna fråga och det vore därför lämpligt med en översyn av lagstiftningen på detta område. En sådan översyn kan lämpligen omfatta hela säkerhetsskyddslagstiftningen och ta sikte på en gemensam och enhetlig reglering av såväl informationssäkerhet och säkerhetsskydd.

Klas Bergenstrand  
Säkerhetspolischef

Erik Boberg

---

<sup>2</sup> Se bl.a. dnr Fi 2005/3530 rörande Statens pensionsverks utflyttning av sin centraldator från Sundsvall till Finland.